

ОБРАЗОВАНИЕ В СЕМЕЙНОЙ ФОРМЕ

Семейная форма обучения была официально разрешена в России в 1992 г. В семейной форме родители могут дать ребенку начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее образование. Семейная форма обучения - это одна из форм освоения учащимся образовательных программ с периодической отчетностью перед общеобразовательным учреждением об итогах обучения. Сам образовательный процесс могут осуществлять родители или выбранные ими лица. В последние годы семейное образование в России приобретает все большую популярность, особенно в крупных городах.

Законодательные основы семейного образования

Получение образования в семейной форме регламентируется:

- [Конституцией](#) РФ;
- Семейным [кодексом](#) РФ;
- Федеральным [законом](#) от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон N 273-ФЗ).

В недавно вышедшем [Письме](#) Минобрнауки России от 15.11.2013 N НТ-1139/08 "Об организации получения образования в семейной форме" (далее - Письмо N НТ-1139/08) министерство ответило на вопросы региональных органов управления образованием о получении образования в семейной форме, а также привело рекомендации по финансированию данной формы образования.

В настоящее время в России основное общее образование обязательно ([ч. 4 ст. 43](#) Конституции РФ). При этом получение детьми основного общего образования обеспечивают родители или лица, их заменяющие ([ч. 4 ст. 43](#) Конституции РФ, [ст. 63](#) Семейного кодекса РФ). Общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования ([пп. 2 п. 1 ст. 63](#) Закона N 273-ФЗ).

Обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, производится в очной, очно-заочной или заочной форме. Вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, образование и обучение предусмотрено в семейной форме и в форме самообразования.

В целях получения образования и обучения допускается сочетание различных форм получения образования и обучения ([п. 4 ст. 17](#) Закона N 273-ФЗ). Теоретически это означает, что ученик может часть предметов изучать дома, а часть - в школе, однако на практике такое сочетание не применяется.

Форма получения общего образования и форма обучения по конкретной основной общеобразовательной программе определяются родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося. При выборе родителями (законными представителями) формы получения общего образования и формы обучения учитывается мнение ребенка ([п. 4 ст. 63](#) Закона N 273-ФЗ).

Учитывая, что [Конституцией](#) РФ гарантированы общедоступность и бесплатность основного общего образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях, родители (законные представители), выбирая получение образования в семейной форме, отказываются от получения образования в образовательных организациях и принимают на себя обязательства, возникающие при семейной форме получения образования.

В частности, при выборе семейной формы образования главной обязанностью родителей становится обеспечение обучения, то есть целенаправленной организации деятельности обучающегося по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающегося мотивации получения образования в

течение всей жизни.

Вместе с тем ребенок, получающий образование в семейной форме, по решению родителей (законных представителей) с учетом его мнения на любом этапе обучения вправе продолжить его в любой иной форме, предусмотренной Законом N 273-ФЗ, либо использовать право на сочетание форм получения образования и обучения (п. 4 ст. 17, п. 2 ч. 3 ст. 44 Закона N 273-ФЗ).

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов ведут учет детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, а также форм получения образования и обучения, определенных родителями (законными представителями) детей. При выборе родителями общего образования в форме семейного образования для своих детей родители информируют об этом выбор орган местного самоуправления муниципального района или городского округа, на территориях которых они проживают (ч. 5 ст. 63 Закона N 273-ФЗ).

Права и обязанности обучающихся в семье

Обучающиеся в семье имеют право пройти промежуточную и государственную итоговую аттестацию в образовательной организации (ч. 3 ст. 34 Закона N 273-ФЗ).

Обучающиеся в семье, не имеющие основного общего или среднего общего образования, вправе пройти **экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию** в образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей основной общеобразовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, бесплатно.

Образовательной организацией должен быть принят соответствующий локальный акт, регламентирующий порядок организации и прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации, в том числе экстернами. Данный локальный акт должен быть доступен для беспрепятственного ознакомления, в том числе на сайте образовательной организации.

Экстернами являются лица, зачисленные в организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, для прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации (ст. 33 Закона N 273-ФЗ).

Следует отметить, что экстерны являются обучающимися согласно ч. 1 ст. 33 Закона N 273-ФЗ и обладают всеми академическими правами, предоставленными обучающимся. В частности, экстерны наравне с другими обучающимися имеют право на развитие своих творческих способностей и интересов, включая участие в конкурсах, олимпиадах, в том числе всероссийской олимпиаде школьников, выставках, смотрах, физкультурных мероприятиях, спортивных мероприятиях, в том числе в официальных спортивных соревнованиях, и других массовых мероприятиях.

Кроме этого, экстерны могут рассчитывать на получение при необходимости социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции (ст. 42 Закона N 273-ФЗ).

Основаниями **возникновения образовательных отношений** между экстерном и образовательной организацией являются **заявление родителей** (законных представителей) о прохождении промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации в организации, а также распорядительный акт образовательной организации о приеме лица для прохождения промежуточной аттестации и (или) государственной итоговой аттестации (ч. 1 ст. 53 Закона N 273-ФЗ).

Минобрнауки России в **Письме** N НТ-1139/08 подчеркивает, что в отличие от случая, когда обучающийся зачислен в образовательную организацию и она, в соответствии со ст. 28 Закона N 273-ФЗ, несет ответственность за качество образования, при получении общего образования в форме семейного образования образовательная организация несет ответственность только за организацию и проведение промежуточной и итоговой аттестации, а также за обеспечение соответствующих академических прав обучающегося.

Обучающиеся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме семейного образования, не ликвидировавшие в установленные сроки академической задолженности, продолжают получать образование только в образовательной организации (ч. 10 ст. 58 Закона N 273-ФЗ).

В этом случае права выбора форм получения образования у них нет.

Зачисление в образовательную организацию лица, находящегося на семейной форме образования, для продолжения обучения в образовательной организации осуществляется в соответствии с [Порядком](#) приема в общеобразовательные учреждения, утвержденным Приказом Минобрнауки России от 15.02.2012 N 107.

Академической задолженностью признаются неудовлетворительные результаты промежуточной аттестации по одному или нескольким учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) образовательной программы или непрохождение промежуточной аттестации при отсутствии уважительных причин.

Родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося и образовательные организации, обеспечивающие получение обучающимся обучения в форме семейного образования, обязаны создать условия обучающемуся для ликвидации академической задолженности и обеспечить контроль за своевременностью ее ликвидации ([ч. 4 ст. 58](#) Закона N 273-ФЗ).

Рекомендации Минобрнауки

В [Письме](#) N НТ-1139/08 Минобрнауки России сформулировало следующие рекомендации по организации процесса обучения в семейной форме.

Аттестация

Учет детей, получающих общее образование в семейной форме, ведется органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (в городах федерального значения - органами, определенными законами этих субъектов РФ).

Для организации прохождения детьми, обучающимися в семейной форме, аттестации родители (законные представители) при информировании органа местного самоуправления должны получить сведения об образовательных организациях, в которых предусмотрена такая возможность. Порядок прохождения аттестации образовательной организации целесообразно определять с учетом мнения родителей (законных представителей), в том числе исходя из темпа и последовательности изучения учебного материала.

Минобрнауки России рекомендует: по желанию родителей (законных представителей) такая образовательная организация может быть определена на весь период получения общего образования, на период прохождения конкретной аттестации или на период одного учебного года в зависимости от объективных обстоятельств и наиболее эффективной реализации прав и свобод ребенка. Взаимоотношения между родителями (законными представителями) и образовательной организацией определяются в заявлении родителей о прохождении промежуточной или государственной итоговой аттестации в образовательной организации и распорядительном акте указанной организации о приеме лица для прохождения аттестации.

Следует отметить, что в качестве образовательной организации для прохождения промежуточной или итоговой аттестации могут быть определены не только общеобразовательные организации, но и образовательные организации других типов, например вузы, которым [Законом](#) N 273-ФЗ предоставлено право осуществлять образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам. Это, по мнению специалистов Минобрнауки России, будет способствовать повышению объективности оценки получения образования и обучения в семейной форме.

Интеграция обучающихся

Учитывая целостность образовательного процесса, взаимосвязь обучения и воспитания, для обучающихся в форме семейного образования системой образования должны быть созданы условия по их социализации, интеграции в соответствующие детские коллективы. Указанные условия могут быть обеспечены путем предоставления возможности таким обучающимся осваивать дополнительные образовательные программы, в том числе в образовательных организациях, в которых они проходят соответствующую аттестацию.

Учебники и учебные пособия

Статья 35 Закона N 273-ФЗ гарантирует право обучающихся по основным образовательным программам за счет бюджетных ассигнований бюджетов различных уровней в пределах федеральных государственных образовательных стандартов на бесплатное пользование во время обучения учебниками и учебными пособиями, необходимыми в учебном процессе.

В этой связи обучающиеся по образовательным программам в форме семейного образования должны быть обеспечены учебниками и учебными пособиями.

Причем обеспечение указанных обучающихся учебниками и учебными пособиями возможно производить не только из фондов библиотеки организации, осуществляющей образовательную деятельность, в которой обучающийся проходит промежуточную или государственную итоговую аттестацию, но и посредством создания **специализированного библиотечного фонда субъекта РФ** (муниципального образования).

Психологическая помощь

Согласно **ст. 8** Закона N 273-ФЗ обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации, органами государственной власти субъектов РФ организуется предоставление психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Указанная помощь, в том числе помощь обучающимся в составлении индивидуального учебного плана, в случае необходимости обучающимся в семейной форме может быть оказана психологами, педагогами-психологами образовательных организаций, в которых такие дети проходят аттестацию, либо в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Нормативные затраты на семейное обучение

Нормативные затраты на оказание государственной или муниципальной услуги в сфере образования определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, а также с учетом иных предусмотренных законом особенностей организации и осуществления образовательной деятельности для различных категорий обучающихся (**ч. 2 ст. 99** Закона N 273-ФЗ).

Учредителем образовательной организации могут быть определены нормативные затраты на оказание государственной (муниципальной) услуги по реализации общеобразовательной программы **в форме семейного образования, покрывающие затраты:**

- на проведение промежуточной и государственной итоговой аттестаций;
- приобретение учебных изданий (учебников, учебных пособий и учебно-методических материалов);
- приобретение периодических изданий, издательских и полиграфических услуг;
- приобретение услуг доступа к электронным изданиям, непосредственно связанных с реализацией общеобразовательной программы;
- затраты на оказание психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Кроме того, при выборе родителями (законными представителями) сочетания различных форм получения образования (семейная форма и очная форма обучения в образовательной организации) нормативные затраты должны также предусматривать затраты, покрывающие возможность освоения отдельных компонентов образовательной программы в организации.

Поддержка родителям

В целях реализации права каждого человека на образование федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления осуществляется полностью или частично финансовое обеспечение содержания лиц, нуждающихся в социальной поддержке в соответствии с законодательством РФ, в период получения ими образования (**ст. 5** Закона N 273-ФЗ).

Учитывая, что Российская Федерация поддерживает различные формы образования и

самообразования, субъекты РФ в рамках имеющихся полномочий вправе предусмотреть оказание поддержки нуждающимся семьям при выборе ими получения образования в семейной форме. Субъектом РФ может быть введена для таких семей компенсация в качестве меры социальной поддержки. Полномочия по ее предоставлению, включая основания и порядок их предоставления, органами государственной власти субъектов РФ в рамках предмета совместного ведения осуществляются самостоятельно за счет средств субъекта РФ на основании Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Закон N 184-ФЗ).

Органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (ст. 26.3.1 Закона N 184-ФЗ).

Таким образом, учредителем образовательной организации могут быть установлены нормативные затраты на семейное обучение, а законом субъекта РФ - порядок возмещения родителям затрат на семейное обучение.

Кроме того, субъектом РФ может быть принято решение об оказании финансовой поддержки нуждающихся семей, осуществляющих семейное образование своих детей.

Обратите внимание! Порядок обложения НДФЛ данных выплат из бюджета родителям (законным представителям) зависит от формулировок в договорах, согласно которым производится выплата компенсаций (обычно это договоры между родителями и образовательным учреждением).

Такие компенсации и пособия, выплачиваемые в соответствии с законодательством из бюджета, не являются объектом обложения НДФЛ на основании п. 1 ст. 217 Налогового кодекса РФ, согласно которому не подлежат обложению НДФЛ государственные пособия, за исключением пособий по временной нетрудоспособности (включая пособие по уходу за больным ребенком), а также иные выплаты и компенсации, выплачиваемые в соответствии с действующим законодательством.

Региональный опыт

В настоящее время далеко не во всех субъектах РФ установлен порядок финансирования расходов на семейное образование родителям и образовательным учреждениям, осуществляющим аттестацию учеников, находящихся на семейном обучении, однако этот процесс идет, в том числе по настоятельным требованиям родителей, обучающихся своих детей в семье.

В качестве примера порядка компенсации затрат можно привести Порядок финансирования расходов, связанных с освоением программ общего образования в форме семейного образования, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 10.07.2013 N 873-ПП (далее - Порядок N 873-ПП).

Данный порядок регулирует процессы финансирования расходов родителей (законных представителей), обеспечивающих общее образование детей, проживающих на территории Свердловской области, в форме семейного образования (п. 2 Порядка N 873-ПП).

Финансирование расходов, связанных с организацией обучения в форме семейного образования детей, проживающих в Свердловской области, в том числе расходов на оплату труда, производится за счет средств областного бюджета на очередной финансовый год за счет следующих источников (п. 3 Порядка N 873-ПП):

1) в муниципальных образовательных организациях - за счет субвенций из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и

хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов);

2) в государственных образовательных организациях - за счет средств, предусмотренных в областном бюджете.

Расходы по организации общего образования детей в форме семейного образования включаются в сметы государственных или муниципальных казенных образовательных организаций, в субсидии, предоставляемые государственным или муниципальным автономным и бюджетным образовательным организациям на выполнение государственного (муниципального) задания и (или) на иные цели (п. 4 Порядка N 873-ПП).

Родителям (законным представителям), обеспечивающим получение общего образования детьми в форме семейного образования, согласно п. 5 Порядка N 873-ПП, **возмещаются затраты в следующих размерах:**

1) на реализацию ими федеральных государственных образовательных стандартов - 80% от размера базового норматива финансирования расходов на оплату труда работников муниципальных образовательных учреждений общего образования, установленного соответствующим региональным законом;

2) на приобретение учебников и учебных пособий, технических средств обучения, расходных материалов и хозяйственных нужд - 100% от размера базового норматива финансирования расходов муниципальных образовательных учреждений общего образования на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды, за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов.

Средства в объеме оставшихся 20% от размера базового норматива финансирования расходов на оплату труда работников используются образовательными организациями на оплату труда педагогических работников, осуществляющих лабораторные и практические работы, консультативную и методическую помощь, проведение промежуточной и (или) государственной (итоговой) аттестации.

Иные дополнительные расходы, связанные с осуществлением общего образования детей в форме семейного образования, сверх установленного Порядком N 873-ПП размера производятся родителями (законными представителями) за счет собственных средств (п. 6 Порядка N 873-ПП).

Возмещение затрат производится образовательной организацией, в которую зачислен ребенок, одному из родителей (законному представителю), осуществляющих общее образование ребенка в семейной форме самостоятельно, после успешного прохождения промежуточной и (или) государственной (итоговой) аттестации в данной образовательной организации и предоставления **следующих документов** (п. 7 Порядка N 873-ПП):

1) договора об оказании образовательных услуг с преподавателями и (или) индивидуальным предпринимателем, осуществляющим педагогическую деятельность, либо документа, подтверждающего педагогическое образование одного из родителей (законных представителей), осуществляющих общее образование ребенка в семейной форме самостоятельно;

2) документов, подтверждающих расходы на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды, необходимые для осуществления образовательного процесса.

Бухгалтерский учет

Бухгалтерский учет расчетов по компенсациям и пособиям ведется в соответствии с [Инструкцией](#) по применению Единого плана счетов, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н, и инструкцией для соответствующего типа учреждения:

- [Инструкцией](#) по бюджетному учету, утв. Приказом Минфина России от 06.12.2010 N 162н;

- [Инструкцией](#) по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утв. Приказом Минфина России от 16.12.2010 N 174н;

- [Инструкцией](#) по бухгалтерскому учету в автономных учреждениях, утв. Приказом Минфина России от 23.12.2010 N 183н.

Ни одной из вышеперечисленных Инструкций не предусмотрен отдельный порядок расчетов для возмещения родителям расходов на семейное образование детей. Данные пособия не указаны также в [Указаниях](#) о применении бюджетной классификации, утв. Приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н. Следовательно, бухгалтерский учет возмещения затрат родителям на семейное

образование детей в каждом конкретном случае зависит, прежде всего, от порядка их возмещения, установленного законодательством субъекта РФ. Кроме того, средства на компенсацию должны быть доведены до учреждения и учтены в плане его финансово-хозяйственной деятельности.

Как правило, компенсация затрат на семейное образование рассматривается как пособие родителям.

Этот способ прост в учете, порядок отражения пособий предусмотрен инструкциями. Однако в этом случае учреждению заранее, до формирования плана ФХД, необходимо знать, сколько детей будут обучаться в семейной форме в текущем финансовом году.

В этом случае бухгалтерские записи по выплате суммы затрат одному из родителей в виде пособия на основании договора, заключенного между ним и образовательным учреждением (в частности, как это предусмотрено рассмотренным выше Порядком N 873-ПП), будут выглядеть следующим образом:

Дебет счета 0 40120 262 "Расходы на пособия по социальной помощи населению"

Кредит счета 0 30262 000 "Расчеты по пособиям по социальной помощи населению"

- начислена компенсация одному из родителей за образование ребенка в семейной форме;

Дебет счета 0 30262 000 "Расчеты по пособиям по социальной помощи населению"

Кредит счета 0 20134 000 "Касса",

или

Кредит счета 0 20111 000 "Денежные средства учреждения на лицевых счетах в органе казначейства",

или

Кредит счета 1 30405 262 "Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом по пособиям по социальной помощи населению"

- выплачена компенсация одному из родителей.

Если в субъекте РФ предусмотрена социальная поддержка нуждающихся семей, осуществляющих образование своих детей в семейной форме, и выплата пособий производится учреждением, то бухгалтерские записи будут аналогичными.

И.В.Каверн
Консультант
по бухгалтерскому учету
и налогообложению

Подписано в печать
14.02.2014
